



*Consiglio dei Ministri del 28.09.2007*

## CONFERENZA STAMPA



## La manovra di bilancio 2007-2010

*Orientare le risorse pubbliche  
a crescita, equità sociale, stabilità*

Presentazione del Ministro dell'Economia e delle Finanze  
Tommaso Padoa-Schioppa



# Finanziaria 2008

## Sommario

1. Contesto economico
2. Settore pubblico e crescita
3. La manovra di bilancio
4. Conclusioni: i punti essenziali dell'azione in corso

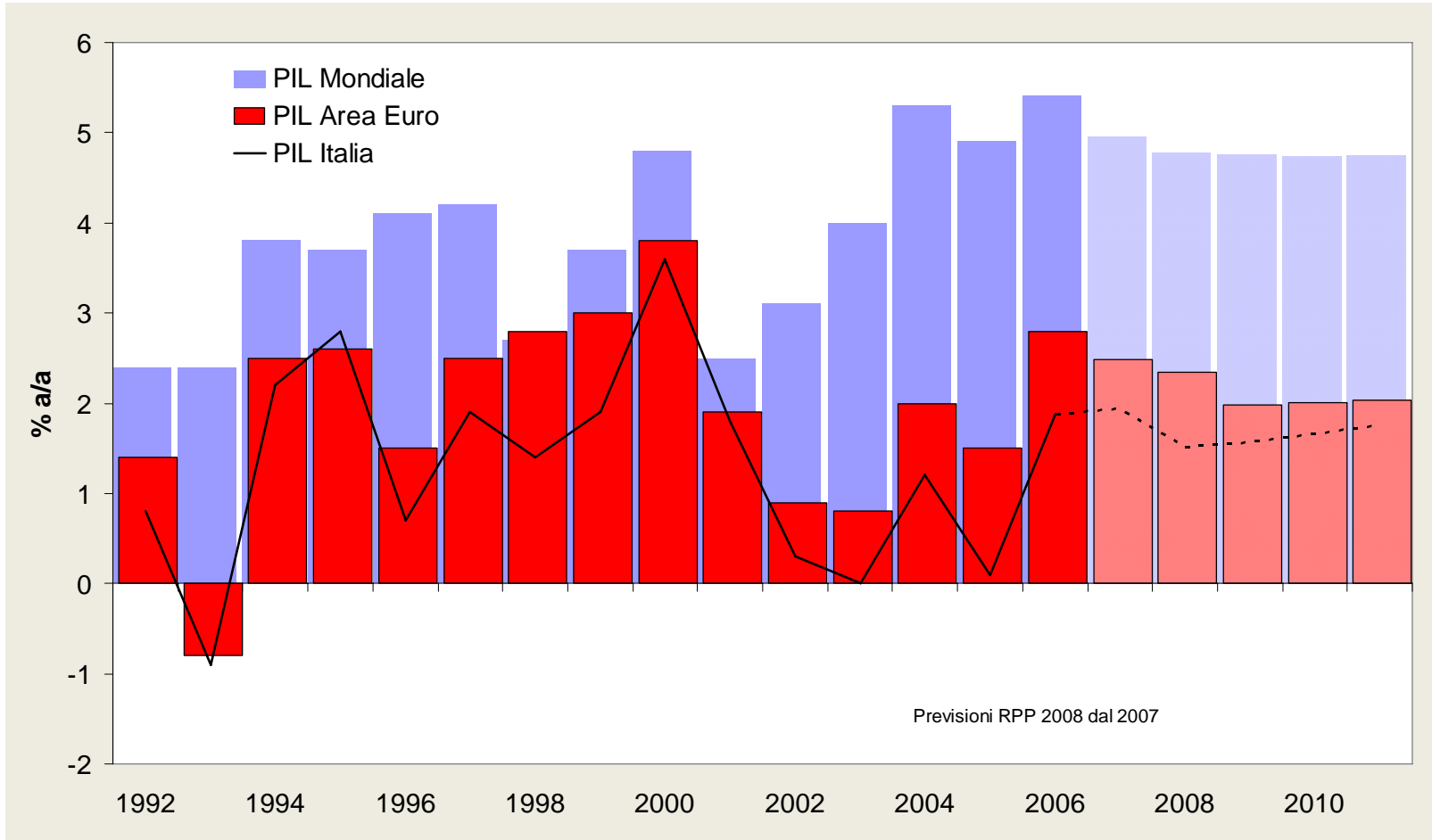


## Contesto economico

***La crescita rallenta ma può riprendere***

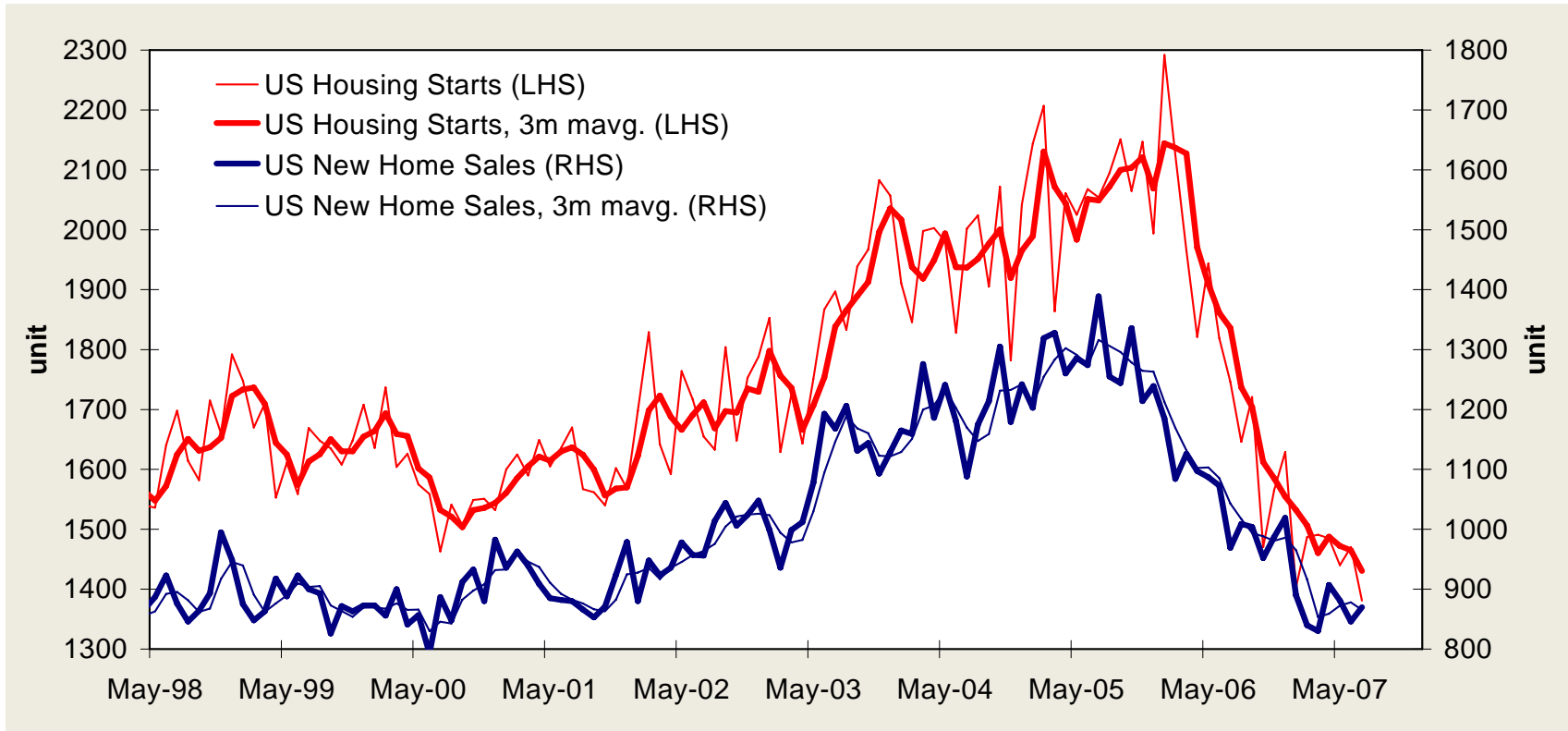


## L'economia mondiale





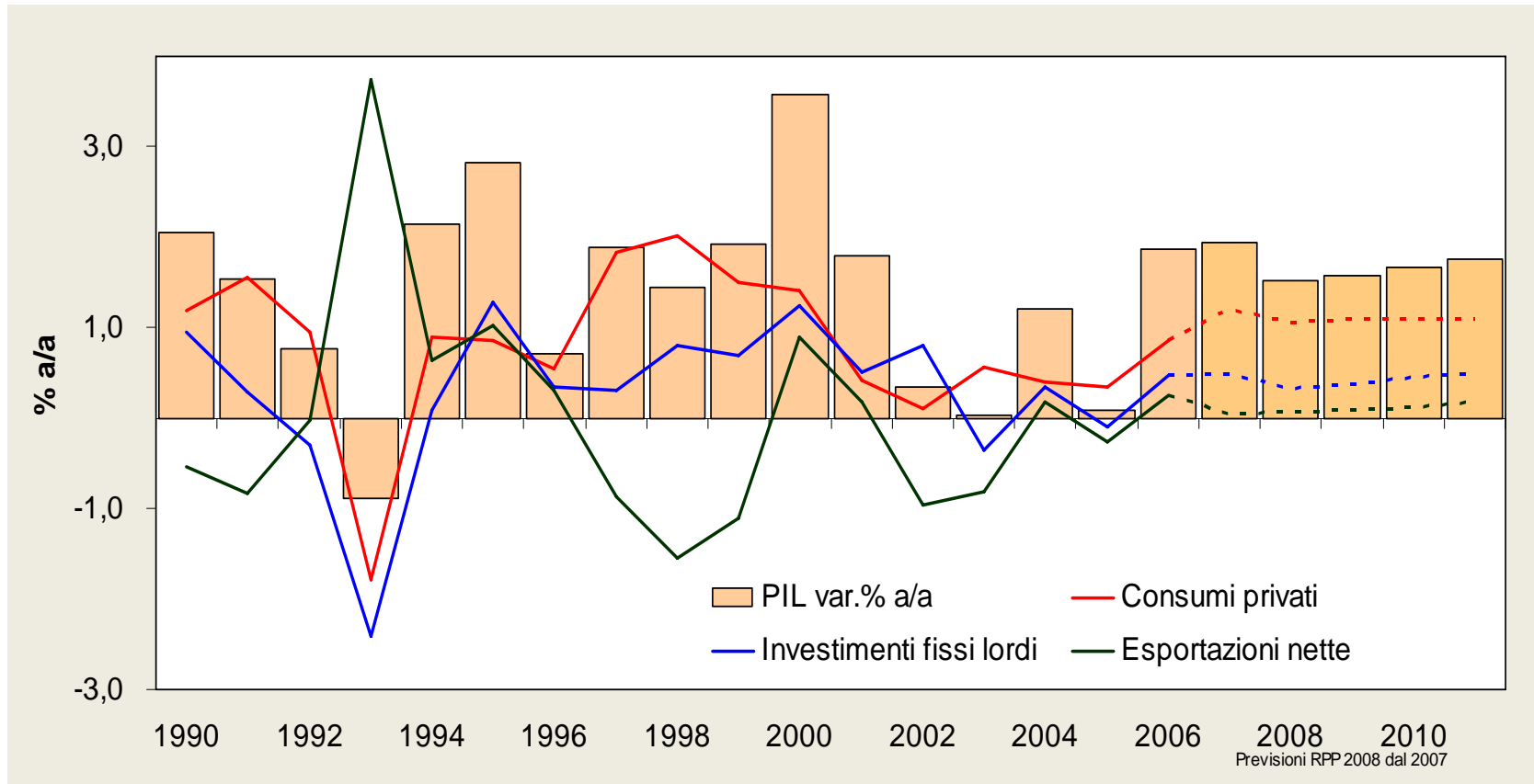
## Mercato immobiliare statunitense



*Stimato dal FMI un costo di 200 mld di dollari per gli USA in seguito crisi finanziaria*

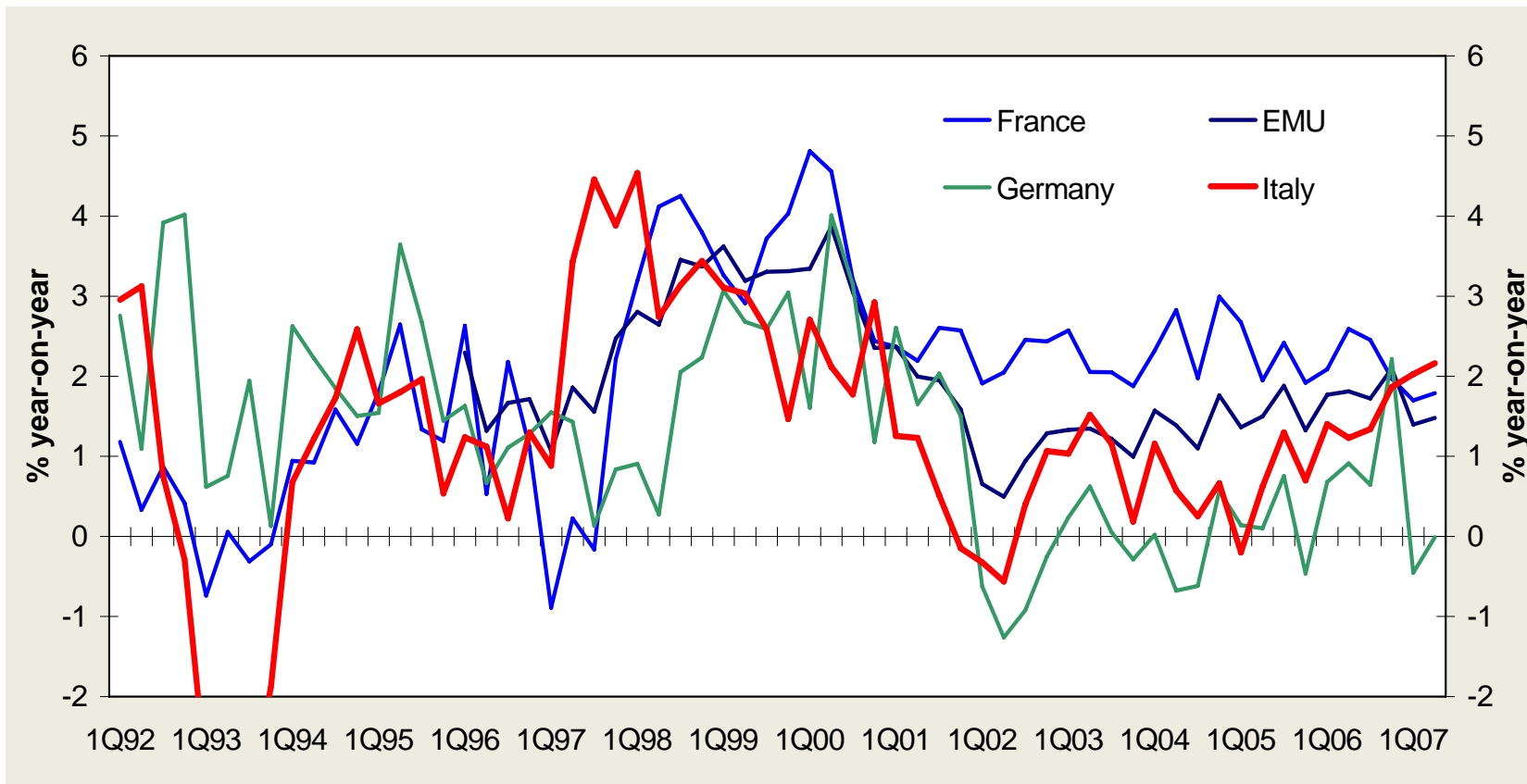


## Economia italiana: sviluppi e prospettive





## Consumi privati: confronti europei







## L'economia rallenta ....

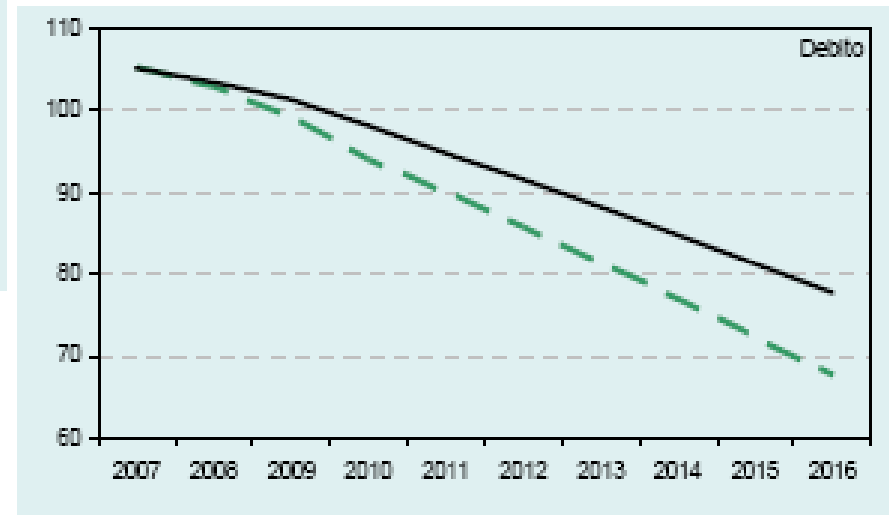
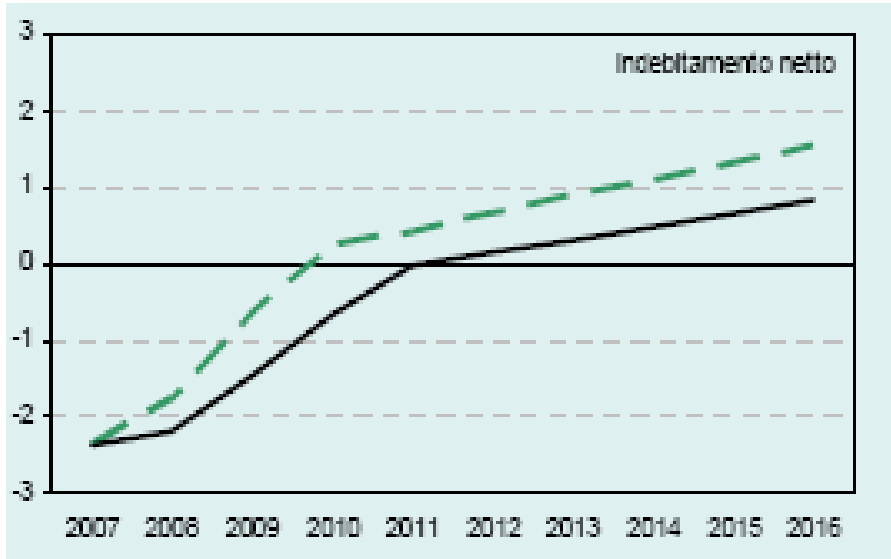
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>PIL (DPEF, giugno 2007)</i>	0,1	1,9	2,0	1,9	1,7	1,8	1,8
PIL (settembre 2007)	0,1	1,9	1,9	1,5	1,6	1,7	1,8
importazioni	0,5	4,3	1,8	2,5	3,1	3,3	3,4
consumi famiglie	0,6	1,5	2,0	1,8	1,8	1,8	1,8
spesa della PA e ISP	1,5	-0,3	1,6	0,3	0,0	0,0	0,0
investimenti	-0,5	2,3	2,4	1,6	1,8	2,1	2,3
esportazioni	-0,5	5,3	2,0	2,8	3,5	3,8	4,1
<b>LAVORO</b>							
Tasso di disoccupazione	7,7	6,8	6,0	5,7	5,5	5,4	5,2
Tasso di occupazione	57,4	58,4	58,9	59,3	59,8	60,3	60,8

### Tasso di crescita del PIL:

- 2007 dal 2% all'1,9%
- 2008 dall'1,9% all'1,5%



... ma una crescita forte è possibile



***Effetto di un tasso di crescita della produttività e della partecipazione al lavoro in linea con i migliori 5 paesi europei***



Settore pubblico e crescita:  
mali, vincoli, rimedi

***Per promuovere la crescita dell'economia  
il settore pubblico (centrale e locale)  
deve migliorare i servizi e ridurre i costi***



## Il settore pubblico in Italia è ...

### 1. pesantemente indebitato

- 70 mld di euro annui per gli interessi sul debito (20 in più della Francia)

### 2. sottocapitalizzato

- es. 16 mila km di rete ferroviaria, la metà della Germania
- spesa pubblica in R&S: 0,6% del PIL, in Francia e Germania 1/3 in più

### 3. di qualità ineguale e insufficiente

- Italia agli ultimi posti in Europa per qualità
- se tutte le regioni avessero un rapporto tra funzionari ministeriali e popolazione come in Lombardia, possibile riallocazione di 60mila persone

### 4. impoverito da evasione fiscale ed economia sommersa

- una perdita di gettito di circa 100 mld all'anno

Conseguenza: tra i più bassi tassi di crescita della produttività europei negli ultimi 10 anni



## Per far crescere l'economia, il settore pubblico ...

### Deve:

- investire in capitale fisico e umano
- migliorare i servizi pubblici primari

### Non può:

- accrescere la pressione fiscale
- accrescere il peso del debito pubblico

### Deve perciò:

- ridurre il peso della spesa corrente e migliorarne la qualità
- estirpare l'evasione fiscale

*E' possibile, richiede tempo. Impegna Stato, Regioni, Enti Locali.*

*Senza crescita non ci sono risorse sufficienti per migliorare adeguatamente i servizi sociali*



## La manovra di bilancio

*Deficit minore del previsto nel 2007, debito in discesa,  
confermati gli obiettivi di legislatura*

*Manovra leggera, di restituzione fiscale, semplificazione,  
investimento, riqualificazione della spesa*



## Quadro di finanza pubblica (% del PIL)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Indebitamento netto tendenziale:</b>									
<i>DPEF (giugno 2007)</i>	-3,5	-3,5	-4,2	-4,4	-2,5	-2,2	-1,9	-1,4	-1,3
<i>Aggiornamento (settembre 2007)</i>	-3,5	-3,5	-4,2	-4,4	-1,9	-1,8	-1,6	-1,2	-1,0
<b>Manovra 2007-2010:</b>									
<b>Indebitamento netto post manovra</b>	-3,5	-3,5	-4,2	-4,4	-2,4	-2,2	-1,9	-1,5	-1,2
<i>Pressione fiscale</i>	41,4	40,6	40,6	42,3	43,1	43,0	42,8	42,6	42,3
<i>Spesa corrente primaria</i>	39,1	39,3	40,0	39,9	39,9	40,0	39,3	38,8	38,4
<i>Avanzo primario</i>	1,6	1,3	0,3	0,1	2,5	2,6	3,0	3,4	3,6
<b>Indebitamento netto programmatico:</b>									
<i>DPEF (giugno 2007)</i>					-2,5	-2,2	-1,5	-0,7	0,1
<i>Aggiornamento (settembre 2007)</i>					-2,4	-2,2	-1,5	-0,7	0,0
<i>Manovre da realizzare dal 2009</i>							-0,4	-0,4	-0,4
<i>Debito pubblico</i>	104,3	103,8	106,2	106,8	105,0	103,5	101,5	98,5	95,1

- Si migliora l'indebitamento per il 2007 rispetto al precedente obiettivo
- Si riduce la pressione fiscale rispetto al tendenziale
- Il pareggio di bilancio per fine legislatura richiede di effettuare manovre correttive pari almeno allo 0,4 per cento del PIL all'anno nel periodo 2009-2011



## Il Bilancio dello Stato

- Traduce le leggi dello Stato in entrate e spese
- E' questo (non la Finanziaria) il documento fondamentale
- E' stato reso trasparente e leggibile
  - nuova struttura per missioni (34) e programmi (169)
  - sposta l'attenzione da *chi* gestisce a che *cosa* viene fatto con le risorse
- Dà conto delle risorse disponibili con le leggi esistenti (725 miliardi nel 2008)

E' da notare che:

- la Finanziaria è una goccia: apporta meno del 2% delle risorse già disponibili
- il bilancio riguarda solo le amministrazioni centrali. La P.A. comprende anche le amministrazioni locali e gli enti di previdenza





## Le 34 missioni del Bilancio – risorse per il 2008

MISSIONI	milioni di		MISSIONI	milioni di	
	euro	% sul totale		euro	% sul totale
Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	105.123	22,6	Soccorso civile	3.688	0,8
Debito pubblico*	83.541	18,0	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	3.233	0,7
Politiche previdenziali	68.403	14,7	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni	2.911	0,6
Istruzione scolastica	41.645	9,0	Politiche per il lavoro	2.701	0,6
L'Italia in Europa e nel mondo	25.048	5,4	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.427	0,3
Diritti sociali, solidarietà sociale e famiglia	24.497	5,3	Tutela e valorizzazione dei beni attività culturali e	1.380	0,3
Difesa e sicurezza del territorio	19.086	4,1	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.225	0,3
Fondi da ripartire	16.846	3,6	Casa e assetto urbanistico	1.060	0,2
Ordine pubblico e sicurezza	9.412	2,0	Giovani e sport	902	0,2
Politiche economico-finanziarie e di bilancio**	8.875	1,9	Comunicazioni	896	0,2
istruzione universitaria	8.168	1,8	Tutela della salute***	711	0,2
Diritto alla mobilità	7.960	1,7	Amministrazione gen.le e supporto alla rappresentanza gen.le di Governo e dello Stato sul territorio	353	0,1
Giustizia	7.275	1,6	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	234	0,1
Competitività e sviluppo delle imprese	5.574	1,2	Turismo	113	0,0
Sviluppo e riequilibrio territoriale	4.545	1,0	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	101	0,0
Ricerca ed innovazione	3.964	0,9	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	59	0,0
Infrastrutture pubbliche e logistica	3.778	0,8	Regolazione dei mercati	16	0,0

\* al netto dei rimborsi del debito statale

\*\* al netto delle regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposta

\*\*\* non include le risorse delle regioni



## Manovra di settembre: strumenti

### Preceduta da:

Decreto legge di giugno 2007

Accordo con Comuni e Province

1. Disegno di legge di bilancio, per missioni e programmi
2. Decreto legge di settembre 2007
  - anticipa alcune misure di spesa
3. Disegno di legge finanziaria
  - finanzia i contratti del pubblico impiego
  - interventi fiscali
4. Collegato “di sessione” previdenza-lavoro (*welfare*)
  - dà seguito al Protocollo di luglio, risorse in Finanziaria
5. Altri collegati



## Manovra di settembre: interventi

### ➤ **Interventi distribuiti tra:**

- Decreto legge (effetti sul 2007) per circa 7,5 mld
- Finanziaria (2008-2010) per circa 11 mld

### ➤ **Principali settori di intervento:**

<ul style="list-style-type: none"><li>- casa: riduzioni fiscali e altri strumenti</li><li>- fasce deboli: incremento dei redditi</li><li>- imprese: semplificazioni fiscali</li><li>- previdenza e lavoro: protocollo di luglio</li><li>- investimenti in capitale umano (università, scuola)</li><li>- investimenti in capitale fisico (infrastrutture)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- sicurezza</li><li>- ambiente</li><li>- riqualificazione della spesa dei Ministeri</li><li>- aiuti alla cooperazione e allo sviluppo</li><li>- pubblico impiego</li><li>- rapporti con gli enti locali</li></ul>
--	---



## Il decreto legge (effetti nel 2007)

	Stanziamiento aggiuntivo (milioni di euro)	Tassonomia delle spese DPEF (tav. III.13)
<b>Riduzioni fiscali</b>	<b>2.220</b>	
Bonus per famiglie più deboli	1.900	Ipotesi nuove iniziative
Vittime del dovere e terrorismo	170	Ipotesi nuove iniziative
Sostegno per libri scolastici	150	Ipotesi nuove iniziative
<b>Investimenti</b>	<b>3.410</b>	
Imprese pubbliche anticipo spese del 2008		
- FS	1.035	Prassi consolidate
- ANAS	215	Prassi consolidate
Infrastrutture nelle città per 150° anniversario unità d'Italia	150	Ipotesi nuove iniziative
Salerno-Reggio Calabria	80	Ipotesi nuove iniziative
Metro C Roma - mobilità Milano - metro Napoli - MOSE Venezia - altro	1.380	Ipotesi nuove iniziative
Casa	550	Ipotesi nuove iniziative
<b>Aiuto alla cooperazione e allo sviluppo</b>	<b>910</b>	Impegni sottoscritti
<b>Anticipo contratto pubblico impiego</b>	<b>500</b>	Impegni sottoscritti
<b>Altro</b>	<b>500</b>	
- tra cui: 5 per mille	150	Ipotesi nuove iniziative
<b>Totale</b>	<b>7.540</b>	



## DDL Finanziaria per il 2008-2010

### Una Finanziaria da circa 11 mld:

- trasparente e snella (organizzata per missioni)
- che non toglie risorse (correzione nulla del deficit)
- che continua a riqualificare la spesa pubblica
- che restituisce ai contribuenti
- che dà seguito al programma di Governo su lavoro e previdenza, capitale umano, infrastrutture, razionalizzazione della spesa pubblica e costi della politica

*La discussione è sulle “frange”:*

*la massima parte degli interventi è già programmata con il Bilancio dello Stato*



## DDL finanziaria 2008-2010: reperimento di risorse

MANOVRA 2008 - 2010	Valutazione in termini di indebitamento netto		
	(in milioni di euro)		
Reperimento di risorse	2008	2009	2010
<b>MAGGIOR GETTITO</b>	<b>6.350</b>	<b>4.400</b>	<b>4.600</b>
<b>SPESE</b>	<b>4.650</b>	<b>4.480</b>	<b>4.700</b>
<b>di cui:</b>			
<b>1 Riqualificazione della spesa pubblica</b>	<b>3.720</b>	<b>3.890</b>	<b>4.050</b>
<i>Miglioramento gestione e manutenzione immobili pubblici</i>	<i>750</i>	<i>700</i>	<i>700</i>
<i>Razionalizzazione bilancio dello Stato (residui e riassegnazioni)</i>	<i>1.800</i>	<i>1.600</i>	<i>1.600</i>
<i>Minori spese per acquisti di beni e servizi</i>	<i>520</i>	<i>840</i>	<i>1.200</i>
<i>Risparmi derivanti da proposte di razionalizzazione nei singoli Ministeri</i>	<i>650</i>	<i>750</i>	<i>550</i>
<b>2 Contenimento spesa enti previdenziali</b>	<b>400</b>	<b>420</b>	<b>450</b>
<b>3 Contenimento forme contrattuali flessibili nel pubblico impiego</b>	<b>150</b>	<b>170</b>	<b>200</b>
<b>4 Altro</b>	<b>380</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>TOTALE</b>	<b>11.000</b>	<b>8.880</b>	<b>9.300</b>



## DDL finanziaria 2008-2010: utilizzo di risorse

UTILIZZI	(milioni di euro)			Tassonomia DPEF (tav. III.13)
	2008	2009	2010	
<b>A FISCALITA'</b>	<b>3.200</b>	<b>3.200</b>	<b>3.200</b>	
Riduzione ICI e sgravi affitti	2.000	3.000	3.000	Ipotesi nuove iniziative
Proroga agevolazioni fiscali	1.000	-	-	Prassi consolidate
Non autosufficienti	200	200	200	Ipotesi nuove iniziative
<b>B CONTRATTI PUBBLICO IMPIEGO (scuola, sicurezza, accordi sul 2006-2007)</b>	<b>1.850</b>	<b>650</b>	<b>650</b>	Impegni sottoscritti
<b>C PREVIDENZA E LAVORO</b>	<b>2.080</b>	<b>1.230</b>	<b>2.750</b>	
Protocollo e revisione "scalone"	1.200	1.150	2.650	Impegni sottoscritti
Protocollo agricoltura e amianto	80	80	100	Impegni sottoscritti
Fondo per l'occupazione	800	-	-	Ipotesi nuove iniziative
<b>D MINISTERI</b>	<b>1.540</b>	<b>2.050</b>	<b>950</b>	Ipotesi nuove iniziative
di cui spese compensate da riqualificazione spesa	650	750	550	
<b>E PROVVEDIMENTI GIA' IN PARLAMENTO</b>	<b>330</b>	<b>410</b>	<b>450</b>	
DDL Cittadinanza	50	60	80	Ipotesi nuove iniziative
Delega immigrazione	240	300	320	Ipotesi nuove iniziative
Sicurezza lavoro	40	50	50	Ipotesi nuove iniziative
<b>F ALTRO (Kyoto, spettacolo, 5 per mille, servizio civile, terremoto Umbria-Marche, tutela donne e altro)</b>	<b>2.000</b>	<b>1.350</b>	<b>960</b>	Ipotesi nuove iniziative, prassi
<b>TOTALE</b>	<b>11 MLD</b>	<b>9 MLD</b>	<b>9 MLD</b>	



## Conclusioni

*Punti essenziali dell'azione in corso*





## L'approccio complessivo

### **1. Utilizzare al meglio le risorse già stanziato nel Bilancio dello Stato**

- *Spending review*
- Analisi dei residui del bilancio
- Analisi del costo effettivo del servizio evitando l'approccio incrementale

### **2. Realizzare “accordi” con le forze sociali ed economiche su specifici temi che coniughino equità, risanamento e sviluppo**

- Memorandum su pensioni
- Intesa su pubblico impiego
- Intesa sulla conoscenza: scuola e università
- Accordo con Comuni e Province

### **3. Ricapitalizzare il Paese**

### **4. Intervenire con la Finanziaria di volta in volta solo su alcuni settori**



## Risorse aggiuntive rispetto al 2007 stanziare con il bilancio dello Stato (non Finanziaria): alcuni esempi

### **Sulla base delle leggi esistenti e rispetto al 2007:**

- ✓ 1.800 mln di euro in più per “Competitività e sviluppo delle imprese”
- ✓ 160 mln di euro in più per “Soccorso civile”
- ✓ 265 mln di euro in più per “Istruzione scolastica”
- ✓ 420 mln in più per “l’Italia in Europa e nel mondo”
- ✓ 3.100 mln in più per “Politiche previdenziali”
- ✓ 320 mln in più per “Diritti sociali, solidarietà, famiglia”
- ✓ 70 mln in più per “Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti”
- ✓ 6.700 mln in più per “Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali”



## Punti essenziali dell'azione in corso

1. Una Finanziaria più snella, trasparente e “leggibile”
2. Comincia a diminuire la pressione fiscale
3. Dividendi della lotta all'evasione: casa, non autosufficienti, fasce deboli
4. Fiscalità delle imprese: semplificazione e riduzione di costi
5. Previdenza, nuove tutele, lavoro: piena applicazione del Protocollo
6. Infrastrutture, università, ricerca: risorse aggiuntive
7. Sicurezza: razionalizzazione e risorse aggiuntive
8. Si riducono i costi della politica
9. Maggiori aiuti ai paesi in via di sviluppo
10. Continua la riqualificazione della spesa pubblica, si riducono deficit e debito